



**OBČINA PESNICA
NADZORNI ODBOR**

Pesnica pri Mariboru 43a, 2211 Pesnica pri Mariboru, tel. 02 654 23 09,
faks 02 654 23 19
e-pošta: obcina.pesnica@pesnica.si

Številka: 032-10/2015
Datum: 31.5.2017

Na podlagi 41 čl. Statuta Občine Pesnica (MUV, št. 6/1999 in 4/2001) in 18 čl. Poslovnika Nadzornega odbora Občine Pesnica (MUV, št. 33/1999) je Nadzorni odbor Občine Pesnica na 12. seji dne 30.5.2017 sprejel

POROČILO O IZVEDENEM NADZORU

nad zakonitostjo in smotrnostjo poslovanja Centra za socialno delo Pesnica za leto 2015

Nadzorni odbor Občine Pesnica (NO) je na svoji 10. seji dne 13. 10. 2016 v skladu s sprejetim Planom dela in nadzora za leto 2016 sprejel sklep o uvedbi nadzora nad poslovanjem Centra za socialno delo Pesnica (CSD Pesnica) za leto 2015. Nadzor se je nanašal na del poslovanja, ki se je financiral v letu 2015 iz proračuna Občine Pesnica.

Za izvedbo nadzora sta bila pooblaščenca člana NO Jasna Drozg in Franc Lovrenčič.

Pri nadzoru je sodelovala direktorica Elvira Zorko, univ. dipl. soc. del.

Nadzor je bil opravljen v prostorih CSD, Pesnica pri Mariboru 43a, 2211 Pesnica pri Mariboru, dne 14. 12. 2016.

I. POVZETEK

Skladno z določili Zakona o socialnem varstvu (ZSV) občina zagotavlja in financira naslednje storitve na področju socialnega varstva:

- pomoč družini na domu, najmanj v višini 50 % cene storitve (socialna oskrba upravičenca v primeru invalidnosti, starosti ter v drugih primerih, ko socialna oskrba na domu lahko nadomesti institucionalno varstvo)
- pravice družinskega pomočnika (pravico do družinskega pomočnika ima polnoletna oseba s težko motnjo v duševnem razvoju ali polnoletna težko gibalno ovirana oseba, ki potrebuje pomoč pri opravljanju vseh osnovnih življenjskih potreb)

- pomoč pri uporabi stanovanja (najemnina za upravičence denarnega dodatka za socialno stanovanje); ta pravica je določena v Stanovanjskem zakonu (SZ), merila pa so določena v Zakonu o socialnem varstvu (ZSV). Če dohodki ne zadoščajo za plačevanje neprofitne najemnine, lahko upravičenci zaprosijo za subvencijo neprofitne najemnine. Ta subvencija je nadomestilo za nekdanja socialna stanovanja.
- stroške storitev v zavodih za odrasle, kadar je upravičenec oziroma drug zavezanec delno ali v celoti oproščen plačila, ker sam ali njegovi družinski člani ne morejo zagotoviti plačila oskrbe v domovih za ostarele ter v posebnih domovih za odrasle.
- razvojne in dopolnilne programe, pomembne za občino in sodelovanje z nevladnimi organizacijami.
- Skladno z določili Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč (ZPPDUP) občina financira pogrebne stroške socialno ogroženih.

Zakon o lokalni samoupravi (ZLS) nalaga občinam pospeševanje služb socialnega skrbstva za socialno ogrožene, invalide in ostarele in dolžnost zagotavljanja pogojev za delovanje socialnih ustanov in služb za širše območje, kot so:

- sprejemališča za brezdomce in samorazdeljevanje hrane,
- ustanavljanje socialnih servisov,
- ustanavljanje materinskih domov in zavetišč,
- ustanavljanje bivalnih skupnosti za posebne skupine itd.

Skladno z določili Zakona o Rdečem križu Slovenije (ZRKS) lahko občina zagotavlja sredstva za tiste dejavnosti lokalnih organizacij Rdečega križa Slovenije, ki jih ne zagotavlja Republika Slovenija.

V okviru ciljev, namena in obsega opravljenega nadzora NO ni ugotovil kršitev poslovanja CSD Pesnica v letu 2015 v delu, ki se je financiral iz proračuna Občine Pesnica. V okviru nadzora je bilo ugotovljeno, da so bila sredstva porabljena smotrno in zakonito.

Smiselno bi bilo da Občinska uprava Občine Pesnica poda pobudo za ureditev ustrezne krajevne pristojnosti CSD Pesnica, saj le-ta ni krajevno pristojen za del občine Pesnica (naselja Pernica, Dragučova, Ložane, Vosek in Vukovje), razen organiziranja pomoči na domu. Krajevna pristojnost centrov za socialno delo je namreč določena glede na krajevno pristojnost upravnih enot.

II. PODATKI O NADZORU

1. Nadzorni odbor v sestavi:

- Jasna Drozg, članica
- Franc Lovrenčič, član

2. Poročevalec:

- Peter Kramberger

3. Izvedenec/ci:

- Posebnih izvedencev ni bilo vključenih v nadzor

4. Ime nadzorovanega organa:

- Center za socialno delo Pesnica, Pesnica pri Mariboru 43a, 2211 Pesnica pri Mariboru

5. Predmet nadzora:

- smotrnost in zakonitost poslovanja (v okviru namenskih finančnih sredstev proračuna Občine Pesnica) v letu 2015

III. OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU

Ustanovitelj CSD Pesnica je Republika Slovenija (ustanovitelj).

Organi in organiziranost CSD Pesnica

CSD Pesnica je javni zavod, ki izvaja socialnovarstvene storitve za občine Kungota, Pesnica in Šentilj in pokriva območje Upravne enote Pesnica.

Na centru, ki ga vodi direktorica, je zaposlenih 26 delavcev različnih strok. Strokovne naloge izvaja šest strokovnih delavcev in tri strokovne sodelavke. Na področju administracije in računovodsko-kadrovskih del sta zaposleni dve delavki. V programu »Pomoč družini na domu« je zaposlenih 13 socialnih oskrbovalk in koordinatorica. V programu »Socialno pedagoška pomoč družinam na domu« je zaposlena ena sodelavka.

IV. ZAKONODAJA

Pravni akti, upoštevani ob izvedbi nadzora transferjev za področje socialnega varstva:

- Zakon o socialnem varstvu
- Zakon o socialno varstvenih prejemkih
- Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev
- Zakon o lokalni samoupravi
- Zakon o javnih financah

VI. UGOTOVITVE

V skladu z aktom o ustanovitvi CSD Pesnica opravlja socialno varstveno dejavnost, ki obsega :

- Izvrševanje javnih pooblastil v skladu z zakonom
- Storitve socialne preventive
- Storitve prve socialne pomoči

- Storitve pomoč družini za dom
- Storitve osebne pomoči
- Storitve pomoči družini na domu
- Organiziranje skupnostnih akcij za socialno ogrožene skupine prebivalstva

CSD Pesnica izvaja še dva dopolnilna programa, ki sta sofinancirana s strani občin Pesnica, Kungota in Šentilj, in sicer: »Pomoč družini na domu« in »Socialno pedagoška pomoč družinam na domu«.

CSD Pesnica izvaja še programe javnih del :

- »Laična pomoč družini«
- »Pomoč pri socialnem vključevanju posebej ranljivih skupin«
- »Pomoč pri izvajanju programov za občane«
- »Pomoč in varstvo za starejše«

CSD Pesnica izvaja še druge programe:

- »Socialno pedagoška pomoč družinam na domu - občinski program
- »Pomoč družini na domu«
- »Skupina rejnic«
- »Skupina družinskih pomočnikov«

Občina je zavezana financirati naslednje subvencije in plačila o katerih odloča CSD po Zakonu o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev:

- znižano plačilo vrtca;
- oprostitev plačila socialnovarstvenih storitev (institucionalno in pomoč na domu);
- prispevek k plačilu družinskega pomočnika;
- subvencija najemnine;
- pravica do plačila prispevka za obvezno zdravstveno zavarovanje.

Socialno pedagoška pomoč družinam na domu

Na podlagi podpisane tripartitne pogodbe med Občino Pesnica, CSD Pesnica in Zavodom R Slovenije za zaposlovanje RZZ za potrebe socialno pedagoške pomoči na domu, ki jo je prejelo 31 upravičencev, je bila ta dejavnost financirana v višini 6.550,26 EUR.

Financiranje družinskih pomočnikov

V skladu s Pravilnikom o pogojih in postopku za uveljavljanje pravice do izbire družinskega pomočnika je invalidna oseba:

- oseba s težko motnjo v duševnem razvoju oziroma oseba, ki ima znižano splošno ali specifično raven inteligentnosti, nižje sposobnosti na kognitivnem, govornem, motoričnem in socialnem področju ter pomanjkanje veščin, kar se odraža v neskladju

med njeno mentalno in kronološko starostjo; je oseba, ki se lahko usposobi le za sodelovanje pri posameznih aktivnostih, potrebuje stalno nego, varstvo, pomoč in vodenje, je omejena v gibanju, prisotne so težke dodatne motnje, bolezni in obolenja, razumevanje in upoštevanje navodil je hudo omejeno.

- težko gibalno ovirana oseba oziroma oseba, ki ima prirojene ali pridobljene okvare, poškodbe gibalnega aparata, centralnega ali perifernega živčevja; gibalna oviranost se odraža v obliki funkcionalnih in gibalnih motenj, lahko tudi v omejenosti dostopnosti socialnega okolja in vzpostavljanja socialnih stikov; težko gibalno ovirana oseba ima zelo hude motnje gibanja, ki povzročajo popolno funkcionalno odvisnost, samostojno gibanje ni možno, lahko doseže samostojnost v gibanju z elektromotornim vozičkom, za sedenje potrebuje posebej prilagojene pripomočke, ima malo funkcionalnih gibov rok, možne so posebne prilagoditve hranjenja (sonda), v vseh dnevni opravilih je odvisna od tuje pomoči, lahko se delno hrani sama; morebitna motnja sfinktrov je težje oblike in zahteva urejanje s pomočjo druge osebe, pri izvajanju aktivnosti potrebuje stalno fizično pomoč.

V skladu z Zakonom o socialnem varstvu (18. a člen) ima pravico do izbire družinskega pomočnika invalidna oseba:

- za katero je pred uveljavljanjem pravice do družinskega pomočnika skrbel eden od staršev, ki je po predpisih o starševskem varstvu prejemal delno plačilo za izgubljeni dohodek
- ki je invalid po Zakonu o družbenem varstvu duševno in telesno prizadetih oseb (Uradni list SRS, št. 41/1983) in potrebuje pomoč za opravljanje vseh osnovnih življenjskih potreb ali
- za katero komisija za priznanje pravice do izbire družinskega pomočnika ugotovi, da gre za osebo s težko motnjo v duševnem razvoju, ki potrebuje pomoč pri opravljanju vseh osnovnih življenjskih potreb, ali težko gibalno ovirano osebo, ki potrebuje pomoč pri opravljanju vseh osnovnih življenjskih potreb.

Občina Pesnica je v letu 2015 na podlagi odločbe centra za socialno delo ta program financirala v višini 99.657,82 EUR. Oseb, ki je bilo do tega upravičenih je bilo 11.

Bivanje starejših občanov v zavodih za odrasle in domovih za starejše

Če stanovalec storitve v domu za starejše ne zmore plačevati sam, otroke, ki so se zavezali k doplačevanju mesečnih stroškov ob podpisu dogovora za sprejem v dom, pa bi plačevanje stroškov potisnilo v finančno stisko, lahko starostnik, ali njegov zastopnik pri centru za socialno delo prosi za oprostitev plačila storitev. Center pri določitvi zneska, ki ga je vsak zavezanec (starostnik, otroci ter druge osebe, ki so se zavezale k preživetju) dolžan prispevati k računu za oskrbo v domu skladno s svojim finančnim stanjem, ugotavlja mejo socialne varnosti za posameznega zavezanca za plačilo. Če starostnik in drugi zavezanci ne zmorejo v celoti plačevati bivanja v domu za starejše, stroške praviloma (do)plačuje občina, ki v zemljiško knjigo na starostnikovih nepremičninah (hiša, stanovanje, zemljišče) vpiše prepoved odtujitve

in obremenitve. Ko pride do dedovanja, dediči lahko pridobijo zapustnikove nepremičnine le, če občini te zneske povrnejo.

V letu 2015 je Občina Pesnica za skupno 49 oseb zagotovila sofinanciranje stroškov bivanja v domovih za starejše v višini 291.718,00 EUR.

Težavo predstavlja načrtno prepisovanje premoženja pred podajo vloge na center za socialno delo z namenom izogibanja povračila sredstev iz naslova dedovanja.

Sofinanciranje javne službe za pomoč družini na domu

Občina Pesnica je v letu 2015 za 59 oseb zagotovila sofinanciranje javne službe za pomoč družini na domu v višini 100.650,50 EUR. Cena storitve za uporabnika je na podlagi Sklepa o soglasju k ceni storitve pomoč družini na domu v občini Pesnica (MUV 7/2015) znašala 4,80 EUR na efektivno uro. Pomoč družini na domu še vedno za občino predstavlja nižji strošek, kot sofinanciranje oskrbe v zavodih za odrasle.

Subvencija najemnine

Na podlagi vloge CSD Pesnica postopek o subvencioniranju zaključi z izdajo odločbe. Do subvencioniranja so upravičeni najemniki v neprofitnih stanovanjih, namenskih najemnih stanovanjih, bivalnih enotah, tržnih najemnih in hišniških stanovanjih.

Ker Občina Pesnica ni stranka v postopku, se ji odločbe no vročajo. O višini subvencije najemnine ima občina za posameznega upravičenca vpogled preko distribucijskega modula ISCS2.

V letu 2015 je bilo v občini Pesnica izdanih 14 odločb o subvenciji najemnine.

Pravica do plačila prispevka za obvezno zdravstveno zavarovanje

Na podlagi vloge CSD Pesnica postopek o subvencioniranju zaključi z izdajo odločbe. Kadar oseba uveljavlja pravico do denarne socialne pomoči, center za socialno delo odloči o pravici do plačila prispevka za obvezno zdravstveno zavarovanje po uradni dolžnosti, razen če vlagatelj v vlogi izrecno navede, da te pravice ne uveljavlja.

Ker Občina Pesnica ni stranka v postopku, se ji odločbe no vročajo. O višini prispevka za obvezno zdravstveno zavarovanje ima občina za posameznega upravičenca vpogled preko distribucijskega modula ISCS2.

V letu 2015 je bilo v občini Pesnica izdanih 684 odločb o pravici do plačila prispevka za obvezno zdravstveno zavarovanje.

VII. PRIPOROČILA

Iz ugotovitev pri pregledu dokumentov in zadevne zakonodaje NO ni podal priporočil.

**PRESEDNIK NADZORNEGA ODBORA
OBČINE PESNICA
Peter KRAMBERGER**